

**Головному управлінню містобудування  
та архітектури Донецької міської ради**

вул. Челюскінців, 198-б, м. Донецьк, 83015

**Відділу Державного агентства земельних  
ресурсів України у місті Донецьк**

вул.Буковинська, 2, м. Донецьк, 83005

**Виконавчому комітету Донецької міської  
ради**

вул. Артема, 98, м. Донецьк, 83050

**Кунянського Станіслава Михайловича**  
(.....)

12 травня 2011 року

**ІНФОРМАЦІЙНИЙ ЗАПИТ**

в порядку Закону України «Про доступ до публічної інформації»

Відповідно до частини другої статті 14 Конституції України, право власності на землю гарантується. Це право набувається і реалізується громадянами, юридичними особами та державою виключно відповідно до закону.

Таким законом є Земельний кодекс України (далі – Кодекс), а саме норми розділу IV цього нормативно-правового акту. Згідно з положеннями статті 116 Кодексу, набуття права на землю громадянами та юридичними особами здійснюється шляхом передачі земельних ділянок у власність або надання їх у користування. Безоплатна передача земельних ділянок у власність громадян провадиться у разі, серед інших випадків, одержання земельних ділянок із земель державної і комунальної власності в межах норм безоплатної приватизації, визначених цим Кодексом.

Відповідно до частини шостої статті 118 Кодексу, громадяни, зацікавлені в одержанні безоплатно у власність земельної ділянки із земель державної або комунальної власності для ведення фермерського господарства, ведення особистого селянського господарства, ведення садівництва, будівництва та обслуговування жилого будинку, господарських будівель і споруд (присадибної ділянки), індивідуального дачного будівництва, будівництва

індивідуальних гаражів у межах норм безоплатної приватизації, подають клопотання до відповідної районної, Київської чи Севастопольської міської державної адміністрації або сільської, селищної, міської ради за місцезнаходженням земельної ділянки. У клопотанні зазначаються цільове призначення земельної ділянки та її орієнтовні розміри. **До клопотання додаються графічні матеріали, на яких зазначено бажане місце розташування земельної ділянки.**

Таким чином, мені, як громадянину України, для реалізації свого законного права на безоплатне отримання земельної ділянки у власність, необхідно звернутися до відповідного органу місцевого самоврядування з клопотанням, до якого повинні додаватися графічні матеріали про місцезнаходження, цільове призначення та розміри земельної ділянки, котру я хочу отримати у власність.

З огляду на те, що інформацією про наявність на території відповідної адміністративно-територіальної одиниці земель державної та комунальної власності, не наданих у користування, що можуть бути використані під забудову, про наявність обмежень і обтяжень земельних ділянок, містобудівні умови та обмеження в містобудівному і державному земельному кадастрах, володіють уповноважені органи державної влади та місцевого самоврядування – такі органи **зобов'язані надавати вказану інформацію громадянам**, виходячи з прямих приписів Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» та з публічного характеру вказаної інформації згідно з нормами Закону України «Про доступ до публічної інформації» (див. нижче). Адже, задля того, щоб скористатися своїм законним правом на вибір бажаного місця розташування земельної ділянки, мені повинні бути відомі встановлені компетентними органами райони для безоплатної передачі ділянок громадянам, та я повинен мати відповідні графічні матеріали, які можна буде додати до клопотання в порядку реалізації норми частини шостої статті 118 Земельного кодексу України.

Відповідно до статті 1 Закону України «Про доступ до публічної інформації» (далі – Закон), публічна інформація - це відображена та задокументована **будь-якими засобами та на будь-яких носіях** інформація, що була отримана або створена в процесі виконання суб'єктами владних повноважень своїх обов'язків, передбачених чинним законодавством, або яка знаходиться у володінні суб'єктів владних повноважень, **інших розпорядників публічної інформації**, визначених цим Законом.

Відповідно до норми статті 13 Закону, розпорядниками інформації для цілей цього Закону визнаються суб'єкти владних повноважень - органи державної влади, інші державні органи, органи місцевого самоврядування, органи влади

Автономної Республіки Крим, інші суб'єкти, що здійснюють владні управлінські функції відповідно до законодавства та рішення яких є обов'язковими для виконання.

**Таким чином, Головне управління містобудування та архітектури Донецької міської ради, відділ Державного агентства земельних ресурсів у місті Донецьк та Виконавчий комітет Донецької міської ради – є розпорядниками публічної інформації у розумінні вказаного Закону.**

Виходячи із змісту норми пункту 3, частини першої статті 13 Закону, ДП «Центр Державного земельного кадастру», є особою, що виконує делеговані повноваження суб'єктів владних повноважень згідно із законом чи договором, тобто також визнається розпорядником інформації для цілей цього Закону.

Більше того, норма абзацу четвертого частини першої статті 1, статті 5 Закону України «Про інформацію» встановлює, що суб'єкт владних повноважень - орган державної влади, орган місцевого самоврядування, **інший суб'єкт, що здійснює владні управлінські функції** відповідно до законодавства, у тому числі **на виконання делегованих повноважень**, що ще раз свідчить про те, що усі адресати цього запиту є розпорядниками публічної інформації.

Відповідно до статті 194 Земельного кодексу України, призначенням державного земельного кадастру є забезпечення необхідною інформацією органів державної влади та органів місцевого самоврядування, заінтересованих підприємств, установ і організацій, а також **громадян** з метою регулювання земельних відносин, раціонального використання та охорони земель, визначення розміру плати за землю і цінності земель у складі природних ресурсів, контролю за використанням і охороною земель, економічного та екологічного обґрунтування бізнес-планів та проектів землеустрою.

Відповідно до пункту 1 Положення про порядок ведення державного земельного кадастру, затвердженого Постановою Кабінету Міністрів України від 19 січня 1993 року № 15 з подальшими змінами і доповненнями (далі – Положення), Державний земельний кадастр призначений для забезпечення Рад народних депутатів, заінтересованих підприємств, установ, організацій і **громадян** вірогідними і необхідними відомостями про природний, господарський стан та **правовий режим** земель з метою організації раціонального використання та охорони земель, регулювання земельних відносин, землеустрою, обґрунтування розмірів плати за землю.

Згідно з пунктом 4 Положення, адміністратором автоматизованої системи державного земельного кадастру є державне підприємство "Центр державного

земельного кадастру", відокремленим підрозділом якого є один з адресатів цього запиту.

Норма пункту «а» частини першої статті 195 Земельного кодексу України встановлює, що основним завданнями ведення державного земельного кадастру є серед інших забезпечення повноти відомостей про всі земельні ділянки.

Відповідно до абзацу 10 пункту 1.2 Тимчасового Порядку ведення реєстру земель, затвердженого наказом Державного комітету України по земельних ресурсах від 2 липня 2003 року № 174, поземельна книга - це документ, який є складовою частиною державного реєстру земель, і містить відомості про земельну ділянку, в тому числі кадастровий план, відомості про державний акт на право власності на землю, державний акт на право постійного користування землею, договір оренди землі та власника, користувача, орендаря (суборендаря) земельної ділянки **і формується за допомогою АС ДЗК**, адміністратором якої є ДП «Центр ДЗК».

Таким чином, ДП «Центр ДЗК» є розпорядником усієї публічної інформації, що впливає з призначення, завдань, функцій земельного кадастру. Крім того, увесь зміст поземельної книги також є публічною інформацією та взагалі усі данні про усі земельні ділянки, їх правовий режим, господарський стан, власників, тощо.

Згідно з нормою частини п'ятої статті 24 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», спеціально уповноважені органи з питань містобудування та архітектури і центральний орган виконавчої влади з питань земельних ресурсів та його територіальні органи **забезпечують відкритість, доступність та повноту інформації про наявність на території відповідної адміністративно-територіальної одиниці земель державної та комунальної власності, не наданих у користування, що можуть бути використані під забудову, про наявність обмежень і обтяжень земельних ділянок, містобудівні умови та обмеження в містобудівному і державному земельному кадастрах.**

До моменту внесення відповідної інформації до містобудівного та державного земельного кадастрів виконавчий орган сільської, селищної, міської ради, Київська та Севастопольська міські державні адміністрації або відповідний місцевий орган виконавчої влади **зобов'язані надавати за запитами фізичних та юридичних осіб письмову інформацію про наявність земельних ділянок, що можуть бути використані під забудову.**

Норма частини другої статті 1 Закону України «Про доступ до публічної інформації», встановлює, що доступ до публічної інформації є відкритим, крім випадків, встановлених законом (інформація з обмеженим доступом, до якої не відноситься інформація, що запитується цим запитом).

Окремо слід зазначити, що відповідно до частини четвертої статті 13 Закону, **усі розпорядники інформації незалежно від нормативно-правового акта, на підставі якого вони діють, при вирішенні питань щодо доступу до інформації мають керуватися цим Законом.**

Доцільним було б також зазначити, що відповідно до приписів статті 22 Закону, відповідь розпорядника інформації про те, що інформація може бути одержана запитувачем із загальнодоступних джерел, або відповідь не по суті запиту вважається неправомірною відмовою в наданні інформації, що тягне за собою адміністративну відповідальність для посадових осіб у розмірі від 25 до 50 неоподатковуваних мінімумів доходів громадян (стаття 212<sup>3</sup> Кодексу України про адміністративні правопорушення)

Розпорядник інформації, який не володіє запитуваною інформацією, але якому за статусом або характером діяльності відомо або має бути відомо, хто нею володіє, зобов'язаний направити цей запит належному розпоряднику з одночасним повідомленням про це запитувача

Таким чином, на підставі викладеного вище та на підставі норм абзацу четвертого частини першої статті 1, статті 5 Закону України «Про інформацію», статей 1, 13, 19, 20 Закону України «Про доступ до публічної інформації», статей 116, 118, 194 Земельного кодексу України, частини п'ятої статті 24 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», -

**ПРОШУ**

**1. Надати мені інформацію про усі земельні ділянки комунальної форми власності у межах Калінінського, Куйбишевського та Київського районів міста Донецька, не наданих у користування, що можуть бути використані під забудову для реалізації мною права на безоплатне отримання у власність для будівництва та обслуговування жилого будинку, господарських будівель і споруд; нанести відповідні дані на графічні матеріали (для подальшого долучення цих матеріалів до клопотання з ціллю реалізації мною норми частини шостої статті 118 Земельного кодексу України).**

**2. Надати мені інформацію про усі земельні ділянки комунальної форми власності яки у період з 1 січня 2010 року до 12 травня 2011 року безоплатно**

надавалися у власність громадянам для будівництва та обслуговування жилого будинку, господарських будівель і споруд з зазначенням їх місця розташування, кадастрового номеру, розміру, тощо.

**3. Надати відповідь на даний запит у строк не пізніше ніж п'ять робочих днів з дня отримання запиту, як це встановлено нормою частини першої статті 20 Закону України «Про доступ до публічної інформації».**

**4. У разі якщо задоволення цього запиту на інформацію передбачатиме виготовлення копій документів обсягом більш як 10 сторінок та у разі якщо Кабінетом Міністрів України не буде встановлено граничних розмірів фактичних витрат на копіювання і друк, що унеможливить встановлення ДП «Центр ДЗК» фактичних витрат у таких межах та відповідно унеможливить відшкодування мною фактичних витрат на копіювання і друк – надіслати відповідь на цей запит на електронну адресу *stas\_kunyanskii@mail.ru*.**

Додатки:

1. Копія паспорта запитувача інформації

С. М. Кунянський